

构筑和谐社会的政治根基

——《政治和谐思想及其实现机制》评介

王邦佐

郭剑鸣所著《政治和谐思想及其实现机制》一书,新近由光明日报出版社出版。该书以讨论政治和谐与社会和谐的关系为主旨,对政治和谐的思想脉络、政治和谐的制度结构、现实问题以及实现政治和谐的基本机制进行了颇有新意的探索,是政治学界深化和谐社会建设研究的一项有益尝试。全书共七个部分,沿着政治体系和谐——权能结构和谐——利益分配和谐——政治过程和谐——政治和谐——社会和谐的逻辑,对政治和谐思想的渊源和理论形态进行了系统的梳理,探索性地提出了政治和谐的概念、思想内涵和价值体系,阐明了政治和谐与社会和谐的关系,建构了支撑政治和谐的基本结构和实现机制。

纵览全书,角度新、内容实。该书不拘泥于人与自然、人与社会和人与人的传统思路,而是选择社会内部的核心结构——“政治生态”入手,研究实现政治和谐、进而通往社会和谐之路。书中对政治和谐思想、理论基础和实现机制进行了专门研究,对现代西方三大政治和谐理论进行了系统概括,总结了发达国家在处理国家与社会关系、政治治理结构内部关系、社会各阶层关系等方面的经验和教训,结合我国的具体国情,阐明了社会主义政治和谐理论的基本内涵,提出了我国永葆政治和谐的三大主题及其四个基本支撑条件。书中用大部分篇幅对影响我国政治和谐的因素进行了深入解剖,并为治理这些制约政治和谐的因素有针对性地提出了四大基本机制:预算民主、治理腐败——政治体系和谐的机制;国民公平待遇——利益分配和谐的机制;制度化授权——政治结构和谐的机制;合作治理——政治过程和谐的机制。具有一定的实践意义。

书中提出了不少颇有新意的学术观点,对深化政治和谐与社会和谐的研究具有启发意义:

一是对政治和谐概念的归纳。书中指出,政治和谐就是围绕建设和谐社会的目标,以合法性为基、民生为本和合作治理为径来设计政治制度、组织政治体系、规范政治行为、提供公共产品和公共服务的政治模式。它包括政治体系和谐、权力结构和谐、利益分配和谐和政治过程和谐四个层面。这样的政治模式具有一些鲜明特征:政治目标的持久性、政治制度的稳定性、政治过程的参与性、政治利益的兼顾性。为人们研究和观察政治和谐问题提供了一个基本的学术框架。

二是对西方政治和谐思想与理论的批判性评介。在西方,随着社会主义现代化过程中引发的矛盾越来越尖锐,哈耶克、瓦格纳、米都斯等学者分别从经济学、社会政策学和生态学角度深入地思考现代社会的失谐及其治理问题,产生了现代西方三大主要的政治和谐理论形态:福利调和理论、新自由主义的国家与社会关系理论和绿色发展理论。它们分别从福利公平中心、效率中心和环境可持续中心的角度提出问题 and 解决问题,在理念、路径和目标追求等方面缺乏整合性。这些分析,拓宽了人们正确认识西方国家社会建设、政治建设的理论与实践的视野。

三是对影响我国政治和谐因素的剖析。我国长期以发展为导向的行政、经济和社会管理体制设计,对政治治理中的清廉、公平、参与、协作等目标的兼顾性不足,对我国政治和谐局面的可持续性构成威胁。这些政治不和谐因素包括:相对严重的腐败现象降低了民众对政府的认同、长

期的相机授权体制和激烈的地方竞争使得政治治理结构(中央与地方关系以及地方政府间关系)不和谐、国家再分配功能弱化造成利益分化严重、政务透明度低和信息不对称限制了政治过程中的公众参与程度。书中的剖析,有助于我们正视建设和谐社会、和谐政治的问题所在,深刻理解我国建设社会主义和谐社会的目标和方向。

四是对实现政治和谐的基本机制和基本路径的探索。政治和谐的核心是政府与社会关系和谐,实现政治和谐的所有机制都应围绕这一关系的改善来建构,其主要内容包括四大方面:其一,公职人员腐败是影响政治体系的社会认同、威胁政府与社会关系和谐,进而威胁政治和谐、社会和谐的主因,实现政治和谐首先要着眼于治理腐败。推进预算民主、提高公职人员的清廉度,增强民众对政治体系的认同,是建设和谐政治体系的基本机制。其二,“国民公平待遇”是政治利益分配的基本准则,改革国民待遇的身份制、强化国家再分配功能向弱势群体倾斜、建立高收入群体履行社会责任的机制是实现利益分配和谐的基本机制。其三,政治权能结构合理是促进治理体系之间相互协作的基本保障,改革中央与地方政府间的相机授权体制,弱化地方竞争激励,推行透明授权、依法授权和公平授权是实现政治结构和谐的基本机制。其四,合作治理是政治过程和谐的基本路径,改革传统的单方面、行政式治理模式,实行执政体系科学执政与民众理性参政相结合的合作式治理是实现政治过程和谐的基本机制。这些探索理据充分、逻辑严谨,具有重大的实践指导意义。

全书的核心思想是社会和谐需要以政治和谐为保障,政治和谐需要以三大基本理念为支撑:以政治合法性为基、以民生为本和以合作治理为径。实现政治和谐的四大基本内容和机制是:预算民主、治理腐败——政治体系和谐的机制;国民公平待遇——利益分配和谐的机制;制度化授权——政治结构和谐的机制;合作治理——政治过程和谐的机制。

该书在研究方法上做到了理论预设、制度分析和案例研究的有机结合,谈理论结合问题展开、讲问题有理论剖析、论对策有案例演示,提出问题有思想渊源,分析问题有理论深度,解决问题有制度保障。全书先从政治学角度挖掘政治和谐思想的渊源、归纳国内外关于政治和谐的理论形态和社会主义和谐社会理论中蕴涵的政治和谐思维,在此基础上,提出了建设和谐政治局面的三大主题:提升政治认同、改善民生和执政体与参政体的有机整合。接着,根据政治和谐思想的三大主题,著作对制约我国政治和谐局面建设的相关因素和存在的问题进行制度分析,在此基础上,从政治体系和谐、政治权能结构配置和谐、政治利益分配和谐和政治过程和谐四个方面,研究我国永葆政治和谐局面的四大基本机制,并提出相应的政策创新方向。最后,作者选择典型案例对预设的政治和谐实现机制进行实证分析,这些实证研究包括:温岭参与式预算、反腐败模式创新——推进政治体系和谐;杭州共谋民生——推进利益分配和谐;厦门政民合作理性处置“PX事件”——推进政治过程和谐。书中详细解剖这些机制的机理、作用过程,并展望其应用前景。

相信,在风险性和不确定性特征日益明显,社会对和谐与包容的渴求日益强烈的今天,该书提出的问题和思路会引发人们更多的关注和思考。

作者:王邦佐,上海社会科学界联合会(上海市 200020)

(责任编辑:林立公)