

论社会主义市场经济的政治优势

□ 陈 健 张 旭

摘 要:社会主义市场经济的最大特色是经济与政治实现了辩证统一,社会主义市场经济不是纯自发出现的,作为社会主义制度的构成,是在无产阶级政党领导下为推动生产力发展而作出的有意识的选择,在实践中作为社会主义制度优越性的重要体现,社会主义市场经济也能够必然能够具有相应的政治优势。党的领导是社会主义市场经济具有政治优势的根本保证。社会主义与市场经济相结合,就是以经济为基础,在尊重市场发展规律和市场主体积极性、创造性基础上,主动发挥政治的统率和引领作用,完善社会主义市场经济体制,在经济发展上进行超越市场层面的协调,防范资本主义市场经济的弊端,引导社会主义市场经济的方式方向,从而发挥出社会主义市场经济的政治优势,进而转化为社会主义市场经济的经济优势,最终实现社会主义市场经济政治优势和经济优势的相互统一和相互转化。

关键词:党的领导 社会主义市场经济 经济与政治 政府和市场

中图分类号:F0-0 **文献标识码:**A **文章编号:**1243(2024)02-0067-010

DOI:10.16072/j.cnki.1243d.2024.02.008

社会主义市场经济体制是在党的十四大上确立的,30多年来,社会主义市场经济走过了宏伟壮丽的历程,使中国经济面貌发生了翻天覆地的变化,经济总量迅速跃居世界第二,人民生活水平大幅提高。在党的十九届四中全会上,社会主义市场经济体制被纳入基本经济制度,这是对社会主义市场经济的重要意义的最高肯定。党的二十大报告中,构建高水平社会主义市场经济体制是经济方面的重要内容。^①社会主义市场经济的成就毋庸置疑,也赢得了广大人民的衷心认同,社会主义市场经济为什么取得如此伟大的成就,总结这一历史经验可以有多方视角。社会主义市场经济体制本身是中国特色社会主义制度的一个重要部分,要探寻社会主义市场经济的成功经验,应当从中国特色社会主义制度最本

质的特征、最鲜明的优势上去寻找。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,而党的领导首先体现为政治领导,这决定了社会主义市场经济在党的领导下具有政治优势,正因为如此,社会主义市场经济起到了如此巨大的所用,并在中国式现代化新征程中继续承担如此重要的使命。

一、唯物史观视角下的经济与政治关系

对于经济基础和上层建筑,需要认识到,前者对后者的决定作用不能从机械决定论的观点来理解,而应该从前者从根本上制约后者的意义来理解。毛泽东指出:“上层建筑对于经济基础的反作用。这不是违反唯物论,正是避免了机械唯物论,坚持了辩证

收稿日期:2023-09-16

作者:陈健(1972—),中国社会科学院大学经济学院副教授,中国社会科学院经济研究所副研究员、博士,主要研究方向:政治经济学;张旭(1970—),中国社会科学院大学经济学院教授,中国社会科学院经济研究所教授、博士,主要研究方向:政治经济学。邮编:100836

^① 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2022:29.

唯物论。”^①只有这样,经济基础和上层建筑之间关系的辩证性质才能得到准确的理解,并能够深刻意识到上层建筑的能动作用。一国经济体制形成了经济基础,而政党和国家属于上层建筑,这衍生出经济与政治的关系。从历史上看,社会主义经济体制都是无产阶级在其政党领导下通过政治革命缔造了社会主义国家,再经由国家政权力量塑造而成的。列宁曾经说过:“政治是经济的集中表现,……政治同经济相比不能不占首位。”^②这句话点明了社会主义国家先进行政治革命,再进行经济建设的一般规律,政治高于经济。习近平总书记也指出:“经济政治化和政治经济化,应是经济和政治辩证统一关系和谐发展的集中体现。”^③正确看待由经济基础和上层建筑之间的辩证关系所决定的经济与政治的辩证关系,是正确理解社会主义经济体制性质与特色的出发点。

社会主义产生于落后生产力条件下,经过政治革命而形成的社会主义国家必然负有尽快推动生产力发展的历史使命,社会主义国家必然强调政治对经济的引领作用。社会主义经济制度不是自发的产物,而是在无产阶级夺取政权前提下的一个自觉的过程,目的是尽快推动生产力的发展,这反映了政治对经济的推动作用。当然,经济是基础,政治对经济的推动作用体现在无产阶级在意识到自身历史使命和认识到社会经济客观规律的情况下以政治手段推动以有利于生产力发展为标准经济要素组合。政治具有统率作用,以组织化的号召力和动员力,有效克服局部和地方经济利益计算的局限性,使经济要素迅速组合起来,这就是政治高于经济的地方。政治着眼于整体的、长远的利益,以全体人民的根本利益为出发点和落脚点,讲政治是实现以人民为中心的发展的必要条件。中国在社会主义制度成立后的一段时间内,实行了计划经济体制,这是政治统率和引领经济的一种体制,国家直接以所有者身份全面介入控制经济运行过程,对于推动社会主义国家的工业化发挥了历史作用。

1978年后,中国开启了改革开放的新历程,把工作重心转移到经济建设上来并进行了经济体制改革。改革开放是党领导下主动进行的自我革命,是社会主义经济体制的自我完善,是政治引领经济的新的主动变化,反映了社会主义制度经济与政治关系的新发展。邓小平指出,“社会主义现代化建设是我们当前最大的政治”^④,以经济建设为中心要站到政治的高度来认识,就是要在思想上和行动上统一到这上面来,以政治的动员能力使工作重心迅速转过来,在体制上、政策上使社会主义现代化建设得到协同推进。通过改革开放,中国实现了向社会主义市场经济体制的转变,社会主义市场经济下的经济与政治关系仍然呈现经济是基础,政治又高于经济的特色,与计划经济相比,社会主义市场经济更加强调了经济是基础的要求,在加深了对当前社会主义国家所处生产力发展阶段及其客观经济规律认识之后,社会主义市场经济体制更加注重适应和推动符合现阶段生产力发展要求的商品交换和分工,激发市场主体的积极性和创造性。另一方面,社会主义市场经济仍然不是纯自发产生的过程,尽管有摸着石头过河的探索性,整体上仍然是党和国家在正确认识客观经济规律下的一个自觉创造的过程,是从政治上引领社会主义市场经济方向,并保证其社会主义性质的一个主动过程。习近平总书记指出:“社会主义市场经济是经济与政治的辩证统一,……必须充分发挥经济和政治两个方面的优势。”^⑤社会主义市场经济所体现的经济与政治关系是二者之间更加全面完整,也更加高级完善的辩证关系。

社会主义制度所体现的经济与政治关系在学术界也得到了讨论。王沪宁等提出政治上层建筑在一定条件下对经济基础也会起到决定性的反作用。^⑥在政治经济学学者中,何建华较早地对经济与政治关系做了专题研究,对其一般的历史性走向做了回顾,并对当代中国在中国特色社会主义理论指导下如何构建“强政治—强经济”的结合做了相应思考。^⑦在直接涉及经济与政治关系的相关论述中,

① 毛泽东选集:第1卷[M].北京:人民出版社,1991:326.

② 列宁选集:第4卷[M].北京:人民出版社,2012:407.

③ 习近平.对发展社会主义市场经济的再认识[J].东南学术,2001(04):26—38.

④ 邓小平文选:第2卷[M].北京:人民出版社,1994:163.

⑤ 习近平.对发展社会主义市场经济的再认识[J].东南学术,2001(04):26—38.

⑥ 王沪宁,林尚立,孙关宏.政治的逻辑——马克思主义政治学原理[M].上海:上海人民出版社,2016:79.

⑦ 何建华.经济与政治的统一:历史与逻辑[D].北京:中共中央党校,2000.

邱海平指出,新中国成立是先建立起上层建筑,然后再建立生产关系。^①张宇强调,社会主义制度下政治对经济的影响要比以往一切社会都大得多、深刻得多^②,国家既是上层建筑,又是经济基础^③。孟捷指出,社会主义市场经济中国家作用的内容范围更为宽广,国家的经济作用包含了国家维护和巩固特定阶级关系和权力的再生产,是国家经济作用更为基本的目的^④,并且,党对经济工作发挥着全面领导作用^⑤。裴长洪、倪江飞指出政治与经济的关系是党领导经济工作的理论依据。^⑥刘凤义从政治和经济矛盾运动规律的维度讨论了加强党对经济工作的全面领导,指出党领导经济是政治决定性作用的内在要求,具有必然性。^⑦王立胜回顾了围绕唯物主义历史观中经济与政治的关系,理论界曾发生过的争论,这些争论反复证明了无产阶级先夺取政权,再建设社会主义经济的合理性。^⑧这些研究都丰富和拓展了社会主义制度条件下对经济与政治关系的理解。

二、社会主义市场经济中的经济与政治

社会主义市场经济中的经济与政治关系具有新的特点,即要反映市场交换关系的发展,这不仅是适应非公有制经济的出现,公有制企业也要适应市场经济的要求,成为独立核算的市场主体,但这并没有改变社会主义制度所要求的经济与政治的有机统一关系,相反这种关系在社会主义市场经济下呈现出更加高级的形态。与之对比,资本主义市场经济则鼓吹经济与政治的分离,即马克思所说的市民社会与政治国家的分离,这是建立在私有制基础上的分离,尽管两者是不可能真正分离的。这种意识形态主张“守夜人”式的国家,反对国家干涉。随着资本主义市场经济矛盾的发展,以凯恩斯主义为代表的国家干预政策主张开始流行,政府职能也在扩张,但这些扩张根本上说是被动因应市场经济发展的要

求,政府采取的宏观经济政策、市场监管政策等都是市场经济遇到相应问题后才出现的,可见资本主义市场经济主张的经济与政治的分离是经济在其领域内力图防范和摆脱政治的分离,是经济牵引政治而忽视政治能动作用的分离。

与西方国家不同,发展中国家的经济发展面临不完善的市场制度环境,又具有经济赶超的使命,这带来了两方面的要求。一是完善市场制度环境,与西方国家市场自发的进化历程不同,发展中国家的市场完善更强调国家的主动作用。二是以快于市场自发的速度实现经济赶超,这必然要有跃居市场层面之上的更强的国家能力和政府作用以推动工业化,换句话说经济赶超和工业化的核心是国家整体层面的行动,而不只是私人企业层面的自发行为,这必然要求政治引领经济。许多发展中国家的经济赶超和工业化效果不佳,正是在于国家能力和政府作用的欠缺,政府既没有完善市场制度环境,也无法有效聚合经济要素,推动互补性投资进行经济赶超。“社会主义与市场经济的有机结合,为实现政治与经济的辩证统一找到一种迄今为止的最佳形式。”^⑨社会主义市场经济体现了经济与政治的辩证关系,经济是基础,但不是像资本主义市场经济那样忽视政治能动作用。社会主义与市场经济相结合,就是要在尊重市场经济规律基础上,发挥社会主义制度的政治优势,主动发挥政治的统率和引领作用,而这恰恰体现在发展中国家完善市场制度环境和推动经济发展上所需要的国家作用上,社会主义市场经济的政治优势就是要以政治行为主动完善市场制度环境,克服单纯市场经济,尤其是资本主义市场经济的弊端,提升要素质量,加快要素组合,抓住发展机遇,最终更快地实现生产力的发展。此外,作为社会主义发展目的的体现,社会主义市场经济还要以政治主动推动发展的协调和发展成果为中国人民所共享。

① 邱海平.论中国政治经济学的创新及逻辑起点——基于唯物史观对于中国现代历史适用性的思考[J].教学与研究,2010(03):19—24.

② 张宇.深刻把握社会主义条件下经济与政治的辩证法[N].人民日报,2016-12-15(007).

③ 张宇.中国特色社会主义政治经济学[M].北京:中国人民大学出版社,2016:220.

④ 孟捷.中国特色社会主义政治经济学的国家理论:源流、对象和体系[J].清华大学学报(哲学社会科学版),2020(03):16—28+207.

⑤ 孟捷.中国共产党与中国特色社会主义市场经济[J].开放时代,2022(03):13—31.

⑥ 裴长洪,倪江飞.党领导经济工作的政治经济学[J].经济动态,2021(04):3—14.

⑦ 刘凤义.从四重维度看加强党对经济工作的全面领导的内在必然性[J].马克思主义研究,2021(10):117—126.

⑧ 王立胜.科学理解唯物史观中经济与政治的辩证关系:三次争论及其当代启示[J].中共中央党校(国家行政学院)学报,2019(02):29—41.

⑨ 习近平.对发展社会主义市场经济的再认识[J].东南学术,2001(04):26—38.

把社会主义制度和市场经济体制紧密结合在一起,其关键就在于如何做到经济与政治的辩证统一,改革开放后,社会主义市场经济的成功,根本原因在于社会主义制度给市场经济带来了政治优势,并转化为经济优势,否则单纯从经济角度看,市场经济是世界上几乎所有发展中国家的选择,但在多数国家却表现平平,在经济发展和科技、产业水平上能够追赶发达国家的寥寥无几,如果单说市场经济,这难以回答为什么中国的市场经济能如此成功。对比中国和西方,以及其他发展中国家的市场经济,可以看到社会主义市场经济在完善市场制度环境,以及发挥超越市场层面的协调作用从而加速工业化上都取得了卓越成就。完善市场制度环境保障了个人和企业经营投资的自主性和市场交易及分工的广泛性,协调作用的发挥又使得市场经济比自发速度更快地发展,这两者能同时做到,正是社会主义制度政治优势的结果。对于中国的改革开放,过去普遍的看法是市场经济鼓励了个人和企业的经济活动,给中国经济带来了巨大的活力,这种看法当然是正确的,但不完整,强调市场放开搞活的一面,体现了经济是基础,但更要注意政治高于经济,这是社会主义制度的特性,缺少了对这点的认识,将难以把社会主义市场经济与其他国家的市场经济做出本质区分,更难以理解社会主义市场经济不是纯自发形成的,而是社会主义制度主动的自我完善,也难以真正认识社会主义市场经济相比其他发展中国家市场经济更有效地保障和鼓励了市场主体积极性的根本原因。社会主义市场经济中,经济与政治是有机统一的,政治对经济的统率作用在经济发展上起到决定性的作用,经济发展是政治有意识设计的结果。“我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素,就是我们既发挥了市场经济的长处,又发挥了社会主义制度的优越性。”^①社会主义市场经济既体现了经济是基础,又体现了政治统率经济这一社会主义的基本性质,从而形成了具有中国特色的经济与政治的辩证关系。理解社会主义市场经济的经济与政治的辩证统一关系,不仅要看到经济是基础的一面,更应该看到政治高于经济以及经济与政治统一的一面,主动意识到

并积极发挥出社会主义市场经济的政治优势。如何在保障经济相应的自主活动的同时,正确树立政治的统率和引领作用,从而更好推动经济的发展和人民的共同富裕,成为总结社会主义市场经济成功之处的重要内容。

三、党的领导是社会主义市场经济政治优势的根本保障

社会主义制度的性质强调政治对经济的统率作用,通过国家政权的建立来塑造适当的经济体制,而国家政权是在无产阶级政党的领导下建立的。在社会主义建设中,要发挥上层建筑对经济基础的能动作用,就需要将上层建筑的各个部分协调统一成一个整体,以发挥上层建筑的最大效能,党起到这样的协调指挥作用,从而使政治对经济的统率作用最大化。邓小平曾经指出:“社会主义市场经济优越性在哪里?就在‘四个坚持’。‘四个坚持’集中表现在党的领导。”^②社会主义市场经济的优越性表现为以党的领导为特征的政治优势。“加强党对经济工作的领导,……也是我们政治制度的优势。”^③坚持党的领导是社会主义制度的最大政治优势,是社会主义经济建设的最大政治优势,这必然要反映到社会主义市场经济当中,“坚持党的领导,……是我国社会主义市场经济体制的一个重要特征”^④,党的领导也是社会主义市场经济政治优势的根本所在。

发挥党的领导作用,“就是集中精力把好方向,抓好大事,出好思路,管好干部,总揽不包揽,协调不取代”^⑤,党领导经济工作不是事无巨细,什么都管,而是放在做好重大事项决策及抓好落实上来。在社会主义市场经济下,什么都管,管的过多不利于市场主体积极性的发挥,党领导经济工作抓大事、谋大局与微观经济上的放开搞活不但不矛盾,而且两者是互补的。市场经济要充分发挥市场主体的积极性,这伴随着市场主体对自身经济利益的计算,这是自然的,但这些局部的个体的利益在缺乏合理的协调的情况下也存在诸多问题,一般来说市场价格机制可以解决部分协调问题,但市场价格机制的背后是

① 中共中央文献研究室编.习近平关于社会主义经济建设论述摘编[G].北京:中央文献出版社,2017:64.

② 邓小平思想年编:1975—1997[M].北京:中央文献出版社,2011:718.

③ 中共中央文献研究室编.习近平关于社会主义经济建设论述摘编[G].北京:中央文献出版社,2017:318.

④ 习近平谈治国理政[M].北京:外文出版社,2014:118.

⑤ 习近平.干在实处走在前列——推进浙江新发展的思考与实践[M].北京:中共中央党校出版社,2006:402.

一套能正常运行的市场制度安排,这样的制度安排在发展中国家需要有力的政治力量进行引导和建设。在某些价格机制无法发挥作用的领域,同样需要政治力量进行非价格协调机制的制度和体现为各种战略部署和政策方针的具体经济工作来协调市场行为。无论在经济制度建设还是战略部署上,作为最高政治力量的党都具有独特的优势。第一,中国共产党是长期执政的政党,这使得国家的路线方针政策具有持续性和稳定性,能够形成长期稳定的制度。“中国的问题,压倒一切的是需要稳定。”^①稳定性是党领导社会主义市场经济形成的重要制度优势,反观其他一些发展中国家,政治不稳定不利于制度建设,严重影响了经济发展。在政策制定的具体战略部署和经济工作上,执政党的稳定性也有利于战略和政策的制定和落实^②,制度的稳定性也必然有利于政策的稳定性,党领导经济工作制定的中长期规划更具有可执行性,“用中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式”^③。第二,中国共产党是全心全意为人民服务的政党,人民立场是党的根本政治立场,这里人民是一个整体,这使党能够克服个体和局部利益的干扰,克服个体和局部单纯经济利益计算的局限,放眼全局、凝聚民心来进行制度建设和部署各项工作,全局性是党领导社会主义市场经济所具有的重要优势。第三,中国共产党是善于学习的政党,重视学习、善于学习,是我们党的优良传统和政治优势^④,在马克思主义基本原理指导下,通过学习,摸索、发现和总结社会主义革命和建设的规律,在认识规律前提下主动利用规律改造生产关系,推动社会主义建设,是政治能够正确发挥能动作用引导经济的前提,善于学习使党具有了正确领导社会主义市场经济的主动性,使制度建设和各项经济工作整体上能够主动正确引导市场经济的发展,这种主动性成为党领导社会主义市场经济的重要优势。第四,中国共产党是以民主集中制为党组织和活动基本方式的政党。民主集中制中的民主,有利于调动下级的积极性创造性,提高党委决策的质量,民主集中制中的集中,上

级党委形成的决议下级要坚决贯彻执行,同上级尤其是党中央保持高度一致。“组织严密、纪律严明是党的优良传统和政治优势”^⑤,中国共产党具有高度组织性和严明纪律性,无论制度建设还是具体经济工作,在党领导下形成决议后,坚决执行上级决策成为政治要求。按照民主集中制原则组织起来的党具有了高度的组织性纪律性,从而具备了对经济各方面事务的高度协调能力和组织动员能力,组织性是党领导社会主义市场经济的重要优势。党的领导所具有的稳定性和全局性、主动性、组织性,共同铸造了党领导社会主义市场经济所具有的政治优势。

社会主义市场经济需要恰当的,并且遵循社会主义基本原则和发展方向的制度环境,通过塑造社会主义基本经济制度,以及具体经济体制,社会主义市场经济的制度环境得以确立。由于党领导国家,这些制度安排也要在党的领导下进行,政府作为行政部门是国家制度的一个组成部分,只有党能够组织协调国家各机关和社会团体及企业进行统筹部署,协同推进社会主义市场经济相关制度的完善,这也正是党的领导作用的体现。社会主义市场经济强调发挥超过市场层面的组织协调作用,党高瞻远瞩制定经济发展的长期战略,包括各类中长期战略,国民经济和社会发展五年规划等,保持经济发展的正确方向和稳定势头。社会主义市场经济总会存在各类具体矛盾和问题,党领导经济工作就是要及时发现和妥善处理这些矛盾和问题,化解各类风险,每年召开的中央经济工作会议和频次更高的政治局会议都会针对当下经济热点问题制定相应对策,部署相应工作。通过长、中、短期科学衔接的规划安排和工作部署,社会主义市场经济的发展沿着正确的方向运行,消弭了市场内生的重大波动和不稳定的风险,这正反映了党驾驭社会主义市场经济的能力。保证社会主义市场经济的正确方向和对经济的热点重点问题提出解决方案,都需要站在全局的高度统筹兼顾、系统规划,这正是党的领导的优势,党领导下的政府则负责执行,形成科学的党政分工。

“在社会主义条件下发展市场经济,是我们党的

① 邓小平文选:第3卷[M].北京:人民出版社,1993:284.

② 王瑶,郭冠清.政党制度对经济政策影响的政治经济学分析——一个中西方比较的视角[J].上海经济研究,2020(12):5—13.

③ 习近平.论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局[M].北京:中央文献出版社,2021:370.

④ 周一兵.中国方略:怎么看治国理政新理念新思想新战略[M].北京:人民出版社,2016:226.

⑤ 中共中央文献研究室编.习近平关于全面从严治党论述摘编[G].北京:中央文献出版社,2016:111.

一个伟大创举。”^①社会主义市场经济要求处理好政府和市场关系。党、政府、市场定位不同,分工不同,在政府和市场关系当中,党领导政府,党驾驭市场,党领导国有企业这一在社会主义市场经济中居于主导地位的经济主体,坚持党的领导是政治高于经济、政治统率经济的具体体现。政府和市场关系的背后是党领导政府,党驾驭市场,党是处理好政府和市场关系的关键,党的领导为政府和市场关系实现有机统一提供了根本保障,使社会主义市场经济能够真正实现经济与政治的辩证统一,使社会主义市场经济能够真正充分发挥经济和政治两个方面的优势。党的领导是社会主义市场经济的最本质特征和最大政治优势。

四、社会主义市场经济政治优势的具体表现

基于党的领导所具有的稳定性、全局性、主动性、组织性,社会主义市场经济具有了方方面面的政治优势,而每一种政治优势都是党的领导所具有优势的综合体现。社会主义市场经济政治优势具体体现在以下几个大的方面,这些体现各有侧重,又紧密联系,共同构成社会主义市场经济政治优势的整体性,从而使其政治优势得到最大程度的发挥。

(一) 有序完善社会主义市场经济体制

对于发展中国家,在产权保护、契约履行、促进竞争、强化监管等方面,市场体制存在诸多缺陷,需要一个完善的过程。对于中国来说,从计划经济体制向社会主义市场经济体制转型更是一个市场从无到有建立起来的过程。另一方面,后发国家又具有经济赶超的要求,要比自发的市场经济更快地推动工业化和经济发展,超越市场层面的协调是必要的,中国在计划经济时代建立起强大的对经济要素进行快速聚合的组织协调能力,为社会主义市场经济体制下的党和政府的宏观调控、产业和区域规划能力提供了基础。对于后发国家和转型国家,建立和完善市场经济体制需要更好发挥政府作用,而实现经济赶超同样也要求发挥政府的积极作用,在这两个方面正确发挥政府作用,将市场经济体制完善和超越市场层面的协调统一起来,是社会主义市场经济的成功之道。中国的改革采取了渐进式改革和增量

改革的做法,保持了经济转型的稳定性,其根本原因在于党执政的稳定性。在党的领导下,通过放开搞活和发展增量的做法,市场得以发展起来,以地方企业和乡镇企业为代表的增量经济迅速发展,以国有企业为代表的存量经济通过放权让利的改革来扩大积极性,并通过价格双轨制改革开始参与市场交易,培育市场意识。中国地方企业和乡镇企业的快速发展是在所在地党委和政府的大力支持下实现的,加上党和政府对国有企业改革的指引,以及对非公经济的鼓励和支持,中国的市场主体平稳而快速地发展起来。在这个过程中,中国既避免了苏东休克疗法改革可能导致的混乱,又保持了国家能力的完整性,党和政府有能力有权威制定改革的方向和步骤,使经济转型得以稳妥前进。市场经济的支持性制度不是一蹴而就的,需要逐步的完善,中国经济体制改革的渐进性、有序性、稳定性为完善市场经济体制提供了有利的环境,在这个过程中,产权逐步明晰,公有制和非公有制经济的产权保护逐步强化,市场公平交易和竞争以及市场监管的制度化建设不断完善,政府也逐步转型到与市场经济发展要求相匹配的职能上来,为市场经济提供公共产品和服务。社会主义市场经济体制的完善不仅是一个需要把握改革时机和方式的过程,这需要在党的领导下建立正确的改革顺序^②,而且体制的完善还涉及多个方面的综合性的制度建设,不是单线推动,而是需要立体推进,党的领导所体现的总揽全局、协调各方的作用,能够统筹兼顾,协调推进社会主义市场经济体制的完善,并使体制的各个组成发挥出协同的功能。正是在党的统筹协调领导下,社会主义市场经济体制不断完善,并在新时代稳定迈向高水平社会主义市场经济体制。

市场经济在保护产权、履行契约、维护竞争上的制度建设,以及在政府监管市场、提供公共品上的制度建设,都是法治化建设不断深入的过程,市场经济本质上是法治经济,与市场经济对应的政府本质上是法治政府。党的二十大报告设立专章提出坚持全面依法治国,推进法治中国建设,阐述了党在法治建设上的战略布局。法治化是完善社会主义市场经济制度的重大战略举措,“要用法治来规范政府和市场

① 中共中央文献研究室编.习近平关于社会主义经济建设论述摘编[G].北京:中央文献出版社,2017:64.

② 杨新铭.党探索社会主义市场经济体制的历程、经验及支撑性制度建设[J].经济学动态,2021(06):16—30.

的边界”^①,而法治建设是在党的领导下推动的,党和法治的关系是政府和市场关系在政治层面的表现,党领导和推进法治化建设不仅是为了适应市场经济发展的要求,更是政治主动引领经济,主动塑造市场环境的体现。党领导和推动法治化建设,构成了社会主义市场经济的重大特色,是社会主义市场经济政治优势的一个具体体现。

(二)在经济发展上发挥超越市场层面的协调作用

一方面,社会主义市场经济极大激发了包括企业家群体在内的各类市场主体的活力,各种市场创新不断涌现,社会主义市场经济呈现出日新月异的发展态势。另一方面,作为发展中国家,经济赶超要以比自发的市场经济更快的速度推动工业化和经济发展,党的二十大报告提出要建设现代化产业体系,推动战略性新兴产业融合集群发展^②,这需要政府发挥强有力的作用,在完善市场经济体制之外,还要积极推动资源要素向新兴产业快速集聚,这同样是积极发挥国家能力的一个体现。对于发展中国家,市场体制是个逐步完善的过程,市场有效配置资源和要素也是逐步完善的过程,在此过程中当政府之手正确运用,可以加快企业投资和要素升级,克服市场缺陷对企业投资带来的阻碍。中国在改革开放前建立了社会主义制度,形成了强大的国家能力,为加快社会主义经济建设而建立了完整的经济调控体系,改革开放后,得益于社会主义制度优势,党和政府推动企业投资和引导要素快速聚集到新兴产业的能力仍然得到保留,这为改革开放后党和政府在经济发展上进行超越市场层面的协调,促进互补性投资的大量涌现,使中国经济实现高速发展奇迹,奠定了坚实基础。政府以政策引导推动企业投资,长期来看能够取得加速推动经济发展的效果,关键在于要与完善市场经济体制的做法相协调,政府促进要素集聚和企业投资的做法,要逐步适应市场化的要求,并接受市场的考验。政府进行超越市场层面的协调和完善市场经济体制,两者之间存在着辩证统一的关系,这实质上也是政府和市场关系的体现,这意味着不能孤立地看待两者,更不能将两者对立起来,而是这两者要起到协同作用。在党的领导下,中

国社会主义市场经济取得发展奇迹的一个重要原因就在于实现了这两者的协同,党的领导是总揽全局、协调各方,这使得社会主义市场经济能够处理好政府和市场关系,通过渐进式改革,正确把握改革的时机和步骤,使政府和市场两股力量逐步交相融汇。社会主义市场经济是通过渐进式改革建立的,这不仅包括前述的市场逐渐发展和完善,也包括之前计划经济时代建立的政府协调经济的能力的保留和转型,后者是社会主义市场经济的独有优势,也是社会主义市场经济具有政治优势的又一个具体表现。而做到这两者的协调发展和共同进步,是在党的领导下坚持和保留了计划经济时期建立起来的政府协调经济活动推动经济发展的能力,并与时俱进改革以与市场经济的发展相适应。直到今日,政府在经济发展上进行超越市场层面协调的做法不断地制度化法治化,与完善市场经济体制并使之制度化法治化有机融合在一起,共同为社会主义市场经济的发展协同发挥作用。

党和政府在经济发展上进行超越市场层面的协调表现在社会主义市场经济下所做的各类发展规划和产业政策的重要作用。经济发展是一个产业不断升级,结构不断优化过程,单靠自发的市场难以快速诱导相应的要素资源投入到具有战略意义的新产业上,中国社会主义市场经济克服了这类市场自身的缺陷,党和政府通过相应规划和政策积极引导产业发展和升级,成就斐然。国有企业在社会主义市场经济中居于主导地位,社会主义市场经济确立以来,国有企业通过改革成为独立核算的市场主体,与此同时,国有企业本身具有政治属性,在党的领导下,国有企业既是市场主体,又具有超越市场层面的作用,在关系国家安全和国民经济命脉的关键行业上发挥着主导作用。国有企业特别是中央企业,组织力强,影响力大,辐射面广,天然进行超越市场层面协调的承担者,而国有企业的政治属性决定了国有企业必然要成为这类的承担者,在促进产业发展,推动产业链供应链优化升级上发挥龙头作用。经济发展和产业升级需要围绕重大科技项目攻关而组建社会主义市场经济条件下的新型举国体制,“我

^① 习近平.论坚持全面依法治国[M].北京:中央文献出版社,2020:255.

^② 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2022:30.

们最大的优势是我国社会主义制度能够集中力量办大事”^①,这一优势要站在政治的高度来理解,在发展方向明确的战略新兴产业,产业升级需要进行关键核心技术攻关,仅靠市场自发力量很难形成快速突破,党领导下的新型举国体制能够做到科学统筹、集中力量、优化机制、协同攻关,加快我国战略新兴产业的前进步伐。

社会主义市场经济体制既发挥资源配置的效率,又发挥集中力量办大事的制度优越性^②,在经济与政治关系上,集中力量办大事反映的正是社会主义市场经济所具有的政治优势。集中力量办大事举的是全国之力,重点突破,无论是国家级的重大工程,还是国家队的科技攻关,在社会主义市场经济条件下都是政治引领经济的表现,是超越市场层面的协调,产业政策、中央国有企业、科技攻关的新型举国体制,都是这方面的协调,都是集中力量办大事的体现,最终都是为了实现关键核心技术的突破并以此转化为战略新兴产业的发展,而产业政策、中央国有企业、新型举国体制又在党的领导下协同组合为加快产业升级和经济发展共同发挥重大作用,使社会主义市场经济的政治优势有效转化为推动技术进步和产业升级,打破国外垄断和封锁,突破其他发展中国家面临的产业升级天花板的经济发展的效能优势。

(三) 防范资本主义市场经济的弊端

市场经济在资源配置效率上有其长处,但也存在弊端,包括宏观经济存在不稳定的倾向,收入和地区发展差距拉大的倾向,资本谋求垄断和进行无序扩张的倾向等。市场经济运行存在波动和周期,这是正常现象,但资本主义市场经济的一个显著特征是存在不时爆发的金融危机和经济萧条,给社会生产力造成了巨大的破坏和浪费。对于发展中国家来说,处于弱势地位而受到这类金融和经济危机冲击的后果更为严重,而且发展中国家容易遭到国际垄断资本的操纵,资本流动造成的金融危机甚至会导致经济发展的中断和倒退,1997 年亚洲金融危机就对东南亚发展中国家造成了惨痛的后果。“之所以说是社会主义市场经济,就是要坚持我们的制度优

越性,有效防范资本主义市场经济的弊端。”^③通过政治引领作用,社会主义市场经济运用多种手段工具,保持经济运行在合理区间,防范化解各类重大风险,守住不发生系统性金融风险的底线。与资本主义市场经济相比,社会主义市场经济稳定经济的手段不仅包括更有效的财政和货币政策,还综合运用投资政策、外贸政策、开发性政策性金融工具等手段形成强大的稳定经济能力,从根本上说,当经济遇到下行压力时,公有制经济能够发挥定海神针的作用,稳定经济成为政治担当,这是社会主义市场经济独有的政治优势。与其他发展中国家相比,中国通过社会主义制度实现了独立自主,这保证了在对外经济交流中能够有效防范国际金融危机的传染,无论是亚洲金融危机,还是美国次贷危机,中国都卓有成效地进行了应对,有效防范了国际金融危机的重大冲击,这是社会主义市场经济以其政治优势既利用市场经济的长处,又防范市场经济弊端所取得的奇迹。市场经济不加抑制会出现收入两极分化现象,资本主义市场经济始终对此束手无策,原因在于其经济与政治的关系使政府无力采取应有的调节手段。实现发展成果的人民共享是社会主义市场经济的社会主义本质的体现。要实现共同富裕的要求,就要发挥政治的引领作用,通过政策抑制市场经济自发出现的两极分化现象,做好调节分配的基础性制度安排,同时又尊重市场主体的积极性,鼓励勤劳致富创新致富,再以先富带动后富。在资本主义市场经济中,资本是经济的主导力量,处于强势地位,政治甚至是为资本服务的。“在社会主义市场经济条件下规范和引导资本发展,既是一个重大经济问题、也是一个重大政治问题”^④,改革开放以来,党和政府站在政治高度不断加深对各类资本及其作用的认识,社会主义市场经济的政治引领作用确保了资本在正确的轨道上运行。

(四) 引导社会主义市场经济的方式方向

市场经济不是抽象的而是具体的,不是存在于真空中而是受到具体的发展环境的制约,并有着具体的发展方式,如何塑造市场经济的发展方式,是发

① 习近平谈治国理政:第 2 卷[M].北京:外文出版社,2017:273.

② 黄群慧.中国式现代化道路新在哪里[N].人民日报,2022-10-10(017).

③ 中共中央文献研究室编.习近平关于社会主义经济建设论述摘编[G].北京:中央文献出版社,2017:64.

④ 习近平在中共中央政治局第三十八次集体学习时强调 依法规范和引导我国资本健康发展 发挥资本作为重要生产要素的积极作用[N].人民日报,2022-05-01(001).

展社会主义市场经济的一个重要内容,也是社会主义市场经济政治引导经济并体现出政治优势的一个重要体现。洞察时势,抓住机遇,从战略上主动认识和判断发展面临的全局性、历史性局势,制定正确的发展战略,是推动经济发展的根本性前提,而坚持党的领导,发挥社会主义市场经济的政治优势,恰恰体现在党对经济发展局势的把握和制定正确的发展战略上。中国的改革与开放是联系在一起的,不断扩大和深入的对外开放成为社会主义市场经济的内在构成,改革开放初期邓小平就提出“和平和发展是当代世界的两大问题”^①,和平是政治问题,发展是经济问题,这就是经济与政治关系的体现。邓小平这句话准确把握了时代发展的潮流,与同时期的以经济建设为中心一道,使我国的改革开放大步向前,与各国经贸往来和科技交流迅速发展,中国经济发展获得了有利的国际政治经济环境。冷战结束后,在党和政府正确指引下,我国抓住了新一轮经济全球化和产业转移浪潮的机遇,进入21世纪后,中国审时度势抓住美国战略重心转向反恐斗争的有利态势,积极加入世贸组织,使中国的发展获得了空前有利的战略环境,这是社会主义市场经济具有政治优势的一个典范事例。“二十一世纪头二十年是必须紧紧抓住并且可以大有作为的战略机遇期”^②,事实证明,这一前瞻性判断完全正确,党中央利用这一战略机遇期实现了全面建成小康社会的战略目标,社会主义市场经济的发展高歌猛进,在世界经济中的地位急剧上升。

正是在党和政府的正确领导下,中国社会主义市场经济统筹利用了国内外两个市场、两种资源,带来了跨越式的发展。进入新时代后,发展的安全问题开始日益显现,如何把握新形势下的战略机遇期,保障社会主义市场经济行稳致远成为树立社会主义市场经济政治优势的新的体现。党的二十大报告提出我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期^③,专门提出推进国家安全体系和能力现代化,坚决维护国家安全和社会稳定,体现了统筹发展和安全所具有的全局意义。构建新发展格局,体现了新形势下统筹发展和安全的重要

性,使社会主义市场经济获得更加可靠的安全保障,新发展格局是在进入新发展阶段这一客观形势下出现的,但又不是自然出现的,是党中央根据国内外形势作出决策主动构建的,“构建新发展格局是把握发展主动权的先手棋”^④,新发展格局必然是在党中央领导下以政治统率经济的一个构建过程,这也为必然体现为社会主义市场经济的政治优势。

市场经济总是与一定的发展方式挂钩,在改革开放初期,中国具有充沛的劳动力资源,在经济起飞阶段经济增速也是至关重要的。随着我国经济的持续高速增长,在总量迅速扩大的同时,资源环境约束更加明显,劳动力结构也在变化,以往经济发展方式存在的创新动力不强,质量效益不高等问题也更加突出,转变发展方式成为经济进一步发展的必然要求。党中央提出了实现高质量发展的目标,推动创新、协调、绿色、开放、共享的发展,使我国从经济大国变为经济强国。高质量发展是新时代经济发展的要求,建立在已有经济的高速发展所建立的雄厚物质基础之上,但高质量发展的本质在于转变以往的发展方式,而在市场经济条件下发展方式的转变是具有全局性长远性的安排,单靠市场主体的自发调节,可能存在发展方式被锁定的局面。这在国际经济关系中同样也是如此,在依赖劳动力资源优势参与国际分工情况下,发展中国家如果没有进行适当的引导,以往这种市场选择可能会使发展中国家锁定在低附加值产业上发挥比较优势,从而掉入低附加值产业的比较优势陷阱。高质量发展的核心在于实现创新驱动,但若没有制度支持和政策引导,单个企业可能存在创新动力不足的问题,这时需要政府在资金、人才、营商环境等方面进行引导。在社会主义市场经济环境中,这是政府积极发挥作用的领域,从经济与政治关系的角度来看,其实质也是政治引导经济的体现,在社会主义市场经济下,高质量发展并不是经济发展单靠市场自发力量而自然而然顺势迈入就能实现的,而是党和政府审时度势主动而为的战略选择,推动高质量发展,与发挥社会主义市场经济的政治优势密不可分。

① 邓小平文选:第3卷[M].北京:人民出版社,1993:104.

② 江泽民文选:第3卷[M].北京:人民出版社,2006:413.

③ 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2022:26.

④ 习近平.论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局[M].北京:中央文献出版社,2021:12.

五、结语

市场经济早已有之,也是世界各国的普遍选择,而社会主义市场经济是中国特色社会主义的一个体现,“我们是在中国共产党领导和社会主义制度的大前提下发展市场经济,什么时候都不能忘了‘社会主义’这个定语”。^①社会主义制度是在党的领导下主动设计并自我完善的,在社会主义制度的大前提下发展市场经济,就要发挥政治对经济的引领作用,使社会主义市场经济更好解放和发展生产力,最终实现共同富裕,为此社会主义市场经济不仅需要发挥政治优势,而且能够发挥出政治优势。世界各国普遍采用市场经济体制,但对多数发展中国家来说,市场经济并未对这些国家的经济发展作出多大贡献,市场经济表现平平,其中的一个重要原因在于其缺乏有效的国家治理能力来建立和完善市场经济体制,同时针对经济发展的需要也难以发挥国家的引导作用进行超越市场层面的协调,以及在防范市场经济宏观不稳定的缺陷和抑制两极分化的收入分配上,国家都未起到强有力的作用。

中国的社会主义市场经济则利用社会主义制度形成的政治优势,有意识和主动地设计和完善市场经济体制,同时又正确发挥了国家在经济发展中的引导作用,以及在对外开放中捍卫了国家主权和独立自主,维护了宏观经济的稳定,逐步推动共同富裕的发展目的。完善社会主义市场经济体制,是为了激发市场主体的活力,充分调动一切能够调动的市场主体的积极性和创新精神;进行超越市场层面的协调,是为了加快经济发展步伐;维护宏观经济稳定,是为了防止经济发展大起大落造成的破坏。正是由于所具有的政治优势,中国社会主义市场经济实现了较快速度、更加稳定、高度活力的发展,取得

了举世瞩目的发展成就。市场经济总是有具体的发展环境和发展格局,在社会主义市场经济具有的政治优势引导下,中国抓住了经济全球化带来的发展机遇,始终坚持以正确的战略策略应变局育新机开新局,以正确的发展理念引导发展格局的转变,使经济保持了长时期的较快速度、更加稳定、高度活力的发展,并逐步推动实现共同富裕,中国“仅用几十年时间就走完发达国家几百年走过的工业化历程,创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹”^②,这在世界经济史上都是罕见的。完善社会主义市场经济体制,进行经济发展的超越市场层面的协调,防范资本主义市场经济的弊端,以及引导社会主义市场经济的发展方式和方向,这几个方面都是社会主义市场经济政治优势的具体表现,也都是党的领导具有的稳定性、全局性、主动性、组织性优势而呈现的必然局面,并且,将这几个方面的工作在党的领导下进行统筹协调,因时利导,因地制宜,因势而变,使之协同发挥作用,这又是社会主义市场经济政治优势的一个整体性表现。在社会主义市场经济政治优势引领下,社会主义市场经济实现了长期、快速、稳定、活跃的发展,并逐步走向共同富裕,这是社会主义市场经济的经济优势,是其政治优势转化形成的经济优势,而社会主义市场经济的经济优势反过来又证明了社会主义市场经济的政治优势,这充分说明了习近平总书记的关于社会主义市场经济是经济与政治的辩证统一这一论断的科学性。由于社会主义市场经济具有政治优势,并由此转化为社会主义市场经济的经济优势,通过政治经济化和经济政治化,两者相互转化,实现了社会主义市场经济政治优势和经济优势的有机统一。

(责任编辑:李贝贝)

^① 中共中央文献研究室编.习近平关于社会主义经济建设论述摘编[G].北京:中央文献出版社,2017:64.

^② 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议[M].北京:人民出版社,2021:63.